

Duy Tiên, ngày tháng 5 năm 2019

**TÓM TẮT ĐỀ ÁN
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ,
THÀNH LẬP CÁC PHƯỜNG VÀ THỊ XÃ DUY TIÊN, TỈNH HÀ NAM**

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

- Hiến pháp năm 2013;
- Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Luật Quy hoạch đô thị năm 2009;
- Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn;
- Nghị quyết số 719/2014/UBTVQH13 Hướng dẫn thực hiện Khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 64/2013/QH13 ngày 28/11/2013 của Quốc hội quy định một số điểm thi hành Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;
- Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện xã 2019-2021;
- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;
- Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị;
- Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh đơn vị hành chính;
- Căn cứ Công văn số 262/UBTVQH14-PL ngày 17/04/2018 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc thống nhất thực hiện các quy định về điều chỉnh địa giới hành chính gắn với việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 6;
- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;
- Nghị định số 11/2013/NĐ-CP ngày 14/01/2013 của Chính phủ về việc quản lý đầu tư phát triển đô thị;
- Quyết định số 1659/QĐ-TTg ngày 07/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình phát triển đô thị quốc gia giai đoạn 2012 – 2020;

- Quyết định số 1226/QĐ-TTg ngày 22/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Nam đến năm 2020;

- Quyết định số 1358/QĐ-BXD ngày 29/12/2017 của Bộ Xây dựng về việc công nhận huyện Duy Tiên, tỉnh Hà Nam đạt tiêu chuẩn đô thị loại IV;

- Văn bản số 2145/BNV-CQĐP ngày 17 tháng 5 năm 2018 của Bộ Nội Vụ về việc thống nhất thực hiện quy định về điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính gắn với thực hiện Nghị quyết Trung ương 6;

- Quyết định số 364/QĐ-UBND ngày 25/3/2011 của UBND tỉnh Hà Nam phê duyệt quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Hà Nam đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050;

- Quyết định số 1436/QĐ-UBND ngày 22/9/2016 của UBND tỉnh Hà Nam phê duyệt chương trình phát triển đô thị tỉnh Hà Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- Quyết định số 59/QĐ-UBND ngày 15/1/2015 của UBND tỉnh Hà Nam phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng đô thị Duy Tiên đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030;

- Quyết định số 2090/QĐ-UBND ngày 20/12/2016 của UBND tỉnh Hà Nam về việc phê duyệt chương trình phát triển đô thị Duy Tiên giai đoạn 2016-2020, định hướng đến năm 2030;

- Các văn bản khác có liên quan.

II. HIỆN TRẠNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH HUYỆN DUY TIÊN

1. Huyện Duy Tiên.

- Huyện Duy Tiên có 02 thị trấn và 16 xã, với tổng diện tích tự nhiên 12.091,87ha và có dân số là 154.016 người.

- Đơn vị hành chính huyện có 18 đơn vị hành chính cấp xã, bao gồm 2 thị trấn: Hòa Mạc (trung tâm huyện lỵ), Đồng Văn và 16 xã: Thị trấn Hòa Mạc, thị trấn Đồng Văn và các xã Yên Bắc, Châu Giang, Bạch Thượng, Duy Minh, Tiên Nội, Duy Hải, Hoàng Đông, Chuyên Ngoại, Mộc Bắc, Mộc Nam, Trác Văn, Yên Nam, Tiên Ngoại, Đọi Sơn, Châu Sơn, Tiên Phong.

- Huyện Duy Tiên đã được công nhận đạt tiêu chí đô thị loại IV tại Quyết định số 1358/QĐ-BXD ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng, có khu vực nội thị gồm 09 đơn vị là: Thị trấn Hòa Mạc, thị trấn Đồng Văn và các xã Yên Bắc, Châu Giang, Bạch Thượng, Duy Minh, Tiên Nội, Duy Hải, Hoàng Đông, với diện tích khu vực nội thị 6.180,47ha, dân số nội thị 96.126 người.

- Địa giới hành chính: phía Bắc giáp huyện Phú Xuyên – thành phố Hà Nội; phía Đông giáp thành phố Hưng Yên, huyện Kim Động – tỉnh Hưng Yên và huyện Lý Nhân; phía Nam giáp huyện Bình Lục và thành phố Phủ Lý; phía Tây giáp thành phố Hà Nội và huyện Kim Bảng.

2. Tổng hợp các đơn vị hành chính cấp xã, diện tích, dân số, số lượng thôn, xóm, phố hiện trạng thuộc huyện Duy Tiên.

TT	Tên đơn vị	Diện tích tự nhiên (km ²)	Dân số (người)	Số lượng thôn, xóm, phố
I	Khu vực Nội thị	61,80	96.126	57
1	Thị trấn Hòa Mạc	1,84	7.360	04
2	Thị trấn Đồng Văn	3,88	10.241	03
3	Xã Yên Bắc	9,67	14.533	09
4	Xã Châu Giang	14,53	17.553	13
5	Xã Bạch Thượng	7,49	11.960	05
6	Xã Duy Minh	4,44	8.117	07
7	Xã Tiên Nội	7,71	9.589	06
8	Xã Duy Hải	5,10	6.217	04
9	Xã Hoàng Đông	7,14	10.556	06
II	Khu vực Ngoại thị	59,11	57.890	48
1	Chuyên Ngoại	8,90	10.492	07
2	Mộc Bắc	9,93	7.056	04
3	Mộc Nam	5,50	4.861	05
4	Trác Văn	6,84	9.090	07
5	Yên Nam	8,13	7.902	07
6	Tiên Ngoại	7,50	4.557	06
7	Đội Sơn	6,43	7.085	05
8	Châu Sơn	3,52	3.727	04
9	Tiên Phong	2,36	3.120	03
	Tổng cộng:	120,91	154.016	105

III. VỀ NỘI DUNG SÁP NHẬP 3 XÃ ĐỘI SƠN, CHÂU SƠN, TIÊN PHONG THÀNH MỘT ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH XÃ MỚI VÀ ĐẶT TÊN LÀ XÃ TIÊN SƠN.

1. Sự cần thiết.

Huyện Duy Tiên hiện có 02 xã Châu Sơn và Tiên Phong có diện tích tự nhiên và quy mô dân số chưa đạt 50% tiêu chuẩn theo quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về Tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, trong khi sáp nhập 02 xã này vẫn chưa đáp ứng điều kiện quy định là đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên (từ 30 km² trở lên) và tiêu chuẩn quy mô dân số (từ 8.000 người trở lên), do vậy phải sáp nhập 03 xã liền kề gồm Đội Sơn, Châu Sơn, Tiên Phong là cần thiết và để đảm bảo quy định của Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội là: Sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã mới phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số theo quy định, trừ trường hợp sáp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên.

2. Về nội dung sáp nhập 03 xã Đội Sơn, Châu Sơn và Tiên Phong thành xã mới với tên dự kiến là “Tiên Sơn”.

Nhập toàn bộ 642,54 ha (6,43 km²) diện tích tự nhiên, dân số 7.085 người của xã Đội Sơn; toàn bộ 352,31 ha (3,52 km²) diện tích tự nhiên, dân số 3.727 người của xã Châu Sơn; toàn bộ 236,04 ha (2,36 km²) diện tích tự nhiên, dân số 3.120 người của xã Tiên Phong để thành lập xã mới với tên gọi là xã Tiên Sơn. Sau khi thành lập, xã Tiên Sơn có diện tích tự nhiên 1.230,89 ha (12,31 km²); dân số 13.932 người (*trong đó dân số thường trú là 13.559 người, dân số tạm trú quy đổi là 373 người*); có 12 thôn (*gồm An Mông 1, An Mông 2, Dưỡng Thọ, Lê Xá, Câu Tử, Thọ Cầu, Trung Thượng, Đội Tam, Đội Tín, Đội Nhì, Nhất Hà, Lĩnh Trung (thôn Nhất Hà và thôn Lĩnh Trung của xã Đội Sơn là 02 thôn đề nghị đổi tên: Đổi tên thôn Đội Nhất Hà thành thôn Nhất Hà; đổi tên thôn Đội Lĩnh - Đội Trung thành thôn Lĩnh Trung)*).

Trụ sở làm việc: Trước mắt trụ sở tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Đội Sơn hiện nay. Sau này trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã mới sẽ được xây dựng theo quy hoạch và ở vị trí thuận lợi để phục vụ nhân dân toàn xã.

IV. VỀ NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH VÀ THÀNH LẬP 09 PHƯỜNG THUỘC THỊ XÃ DUY TIÊN.

1. Sự cần thiết điều chỉnh địa giới hành chính và thành lập 09 phường thuộc thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam.

Thị trấn Hòa Mạc, thị trấn Đồng Văn và các xã Yên Bắc, Châu Giang, Bạch Thượng, Duy Minh, Tiên Nội, Duy Hải, Hoàng Đông là 09 đơn vị hành chính cấp xã thuộc khu vực nội thị của Đô thị Duy Tiên đã được Bộ Xây dựng công nhận là đô thị loại IV tại Quyết định số 1358/QĐ-BXD ngày 29/12/2017; khu vực nội thị có trung tâm huyện lỵ, trung tâm phát triển công nghiệp, thương

mại dịch vụ của huyện Duy Tiên. Để đạt được mục tiêu “Xây dựng và phát triển đô thị Duy Tiên trở thành đô thị công nghiệp, dịch vụ, thương mại, trung tâm đào tạo nguồn nhân lực, thuộc trục đô thị Phủ Lý-Duy Tiên-Hung Yên, là động lực phát triển kinh tế-xã hội phía Bắc của tỉnh” (theo QĐ số 2090/QĐ-UBND ngày 20/12/2016 *Phê duyệt Chương trình phát triển đô thị Duy Tiên giai đoạn 2016-2020, định hướng đến năm 2030*). Được sự quan tâm đầu tư của tỉnh và của huyện triển khai thực hiện quy hoạch xây dựng đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, các thị trấn và xã nói trên đã có những thay đổi, cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng tích cực, tăng tỷ trọng công nghiệp, xây dựng, tiểu thủ công nghiệp và thương mại - dịch vụ, tốc độ đô thị hóa diễn ra ngày càng nhanh, hệ thống hạ tầng ngày càng phát triển, đời sống và nếp sinh hoạt của nhân dân trên địa bàn đã theo hướng đô thị. Từ thực trạng phát triển kinh tế - xã hội và phát triển đô thị trên địa bàn huyện Duy Tiên những năm gần đây đã làm nảy sinh những khó khăn phức tạp trong công tác quản lý điều hành phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh. Đặc biệt, tốc độ đô thị hóa nhanh, sự phát triển của các khu công nghiệp, thương mại và dịch vụ, với nhiều vấn đề nảy sinh phải tập trung giải quyết như: quản lý trật tự xây dựng đô thị, quản lý quy hoạch, quản lý sử dụng tài nguyên đất, thực hiện các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật như giao thông, điện, nước ... và quản lý về kinh tế - xã hội như giáo dục, y tế, thương mại, du lịch, hộ khẩu, nhân khẩu, an ninh trật tự, các tệ nạn xã hội. Do đó, việc thành lập 09 phường thuộc thị xã Duy Tiên nhằm giải quyết những bất cập do sự phát triển kinh tế - xã hội và đô thị hóa hiện nay.

Thực hiện Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14 ngày 12-3-2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về Tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, quy định điều kiện thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính: các phường đạt 100% về diện tích tự nhiên đủ điều kiện; các phường đạt trên 50% về diện tích tự nhiên phải có phương án sắp xếp kèm theo đề án (*phải sắp xếp, sáp nhập giai đoạn 2022-2030*); các phường không đạt 50% về diện tích tự nhiên phải sáp nhập (*thực hiện giai đoạn 2019-2021*).

Đối chiếu với thực tế 09 đơn vị thành lập phường: có 05 đơn vị đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên gồm Châu Giang 14,53 km², Yên Bắc 9,67 km², Bạch Thượng 7,49 km², Tiên Nội 7,71 km², Hoàng Đông 7,14 km²; có 03 đơn vị đạt trên 50% tiêu chuẩn diện tích tự nhiên gồm Đồng Văn 3,88 km², Duy Minh 4,44 km², Duy Hải 5,10 km²; nếu để nguyên hiện trạng này thì phải có phương án sắp xếp 03 đơn vị này kèm theo đề án thành lập thị xã và các phường thuộc thị xã Duy Tiên và phải sắp xếp trong giai đoạn đến năm 2030; Riêng thị trấn Hòa Mạc có 1,84 km² theo quy định phải sáp nhập. Tuy nhiên thị trấn Hòa Mạc là trung tâm huyện lỵ, khi sáp nhập chỉ có 02 đơn vị phường giáp ranh là Châu

Giang và Yên Bắc có diện tích lớn là 14,53 km² và 9,67 km²; sau khi sáp nhập khu vực phường Hòa Mạc cách xa khu trung tâm hành chính của phường Châu Giang và Yên Bắc, chức năng hành chính phục vụ nhân dân sẽ không cao. Mặt khác thành lập thị xã Duy Tiên sẽ thực hiện sáp nhập 03 xã Đọi Sơn, Châu Sơn, Tiên Phong thành 01 đơn vị xã trong đó có 02 xã Châu Sơn và Tiên Phong chưa đạt 50% tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và tiêu chuẩn quy mô dân số. Như vậy Duy Tiên đã giảm 02 đơn vị hành chính cấp xã; Do vậy đề nghị các cấp có thẩm quyền cho phép thành lập phường Hòa Mạc và điều chỉnh địa giới hành chính nội bộ 09 đơn vị thành lập phường, đảm bảo 09 phường đạt chuẩn tiêu chuẩn diện tích tự nhiên (*từ 5,5 km² trở lên*) và tiêu chuẩn quy mô dân số (*từ 5.000 người trở lên*).

Như vậy, việc sắp xếp điều chỉnh lại địa giới hành chính của 09 đơn vị và thành lập 09 phường thuộc thị xã Duy Tiên theo quy định hiện hành là điều cần thiết.

2. Về phương án điều chỉnh địa giới hành chính 09 xã, thị trấn

2.1. Thị trấn Hòa Mạc

- Diện tích tự nhiên hiện trạng của thị trấn Hòa Mạc là 183,97 ha có tổng dân số là 7.360 người (*trong đó dân số thường trú là 4.892 người, dân số tạm trú quy đổi là 2.468 người*), với 04 tổ dân phố.

- Điều chỉnh nhận 384,12 ha diện tích tự nhiên (gồm 211,99ha: làng Quan Nha, trại Quan Nha, khu vực Lũng Xuyên xã Yên Bắc với dân số 3.794 người và 172,13ha: khu vực Phúc Thành gần sông Duy Tiên; đất khu, cụm công nghiệp của xã Châu Giang có dân số 334 người).

- Diện tích tự nhiên sau điều chỉnh của thị trấn Hòa Mạc là 568,09ha có tổng dân số là 11.488 người (*trong đó dân số thường trú là 8.199 người, dân số tạm trú quy đổi là 3.289 người*), 06 tổ dân phố.

2.2. Thị trấn Đồng Văn

- Diện tích tự nhiên hiện trạng của thị trấn Đồng Văn là 387,54 ha có tổng dân số 10.241 người (*trong đó dân số thường trú là 7.250 người, dân số tạm trú quy đổi là 2.991 người*), với 03 tổ dân phố.

- Điều chỉnh nhận 256,64ha diện tích tự nhiên (gồm: 43,41ha xóm Vực Vòng xã Yên Bắc có dân số 340 người; 85,76 ha đất khu công nghiệp và đất tự nhiên thôn Sa Lao xã Tiên Nội có dân số 746 người; 82,88ha đất khu công nghiệp xã Hoàng Đông; 44,06ha đất khu công nghiệp xã Duy Minh và 0,53ha đất khu công nghiệp xã Bạch Thượng);

- Điều chỉnh chuyển 85,30ha diện tích tự nhiên (gồm: 17,04ha đất khu công nghiệp cho xã Bạch Thượng; 63,32ha đất khu công nghiệp phía Bắc cho xã Duy Minh và 4,94ha đất khu công nghiệp phía Nam cho xã Hoàng Đông).

- Diện tích tự nhiên sau điều chỉnh của thị trấn Đồng Văn là 558,88 ha có dân số 11.327 người (*trong đó dân số thường trú là 8.049 người, dân số tạm trú quy đổi là 3.278 người*), với 05 tổ dân phố.

2.3. Xã Yên Bắc

- Diện tích tự nhiên hiện trạng của xã Yên Bắc là 967,30 ha có tổng dân số 14.533 người (*trong đó dân số thường trú là 12.282 người, dân số tạm trú đã quy đổi là 2.251 người*), với 09 thôn xóm.

- Điều chỉnh chuyển 262,15 ha diện tích đất tự nhiên (gồm: 211,99 ha làng Quan Nha, trại Quan Nha, khu vực Lũng Xuyên cho thị trấn Hòa Mạc với 3.794 người; 43,41ha xóm Vực Vòng cho thị trấn Đồng Văn với dân số 340 người và 6,75ha đất khu công nghiệp cho xã Bạch Thượng).

- Diện tích tự nhiên sau điều chỉnh của xã Yên Bắc là 705,15 ha có tổng dân số 10.399 người (*trong đó dân số thường trú là 8.944 người, dân số tạm trú quy đổi là 1.455 người*), với 07 tổ dân phố.

2.4. Xã Châu Giang

- Diện tích tự nhiên hiện trạng của xã Châu Giang là 1.453,29 ha có tổng dân số 17.553 người (*trong đó dân số thường trú là 15.228 người, dân số tạm trú quy đổi là 2.325 người*), với 13 thôn xóm.

- Điều chỉnh chuyển 172,13ha diện tích đất tự nhiên khu vực Phúc Thành; đất khu, cụm công nghiệp với 334 người cho thị trấn Hòa Mạc.

- Diện tích tự nhiên sau điều chỉnh của xã Châu Giang là 1.281,16ha có tổng dân số 17.219 người (*trong đó dân số thường trú là 14.993 người, dân số tạm trú quy đổi là 2.226 người*), với 13 tổ dân phố.

2.5. Xã Bạch Thượng

- Diện tích tự nhiên hiện trạng của xã Bạch Thượng là 749,12 ha có tổng dân số 11.960 người (*trong đó dân số thường trú là 10.220 người, dân số tạm trú quy đổi là 1.740 người*), với 05 thôn xóm.

- Điều chỉnh nhận 23,79 ha diện tích đất tự nhiên (gồm: 6,75ha đất khu công nghiệp xã Yên Bắc, 17,04ha đất khu công nghiệp thị trấn Đồng Văn).

- Điều chỉnh chuyển 148,86ha diện tích đất tự nhiên (gồm: 148,33ha đất khu công nghiệp cho xã Duy Minh và 0,53ha đất khu công nghiệp cho thị trấn Đồng Văn).

- Diện tích tự nhiên sau điều chỉnh của xã Bạch Thượng là 624,05ha có tổng dân số 11.960 người (*trong đó dân số thường trú là 10.220 người, dân số tạm trú quy đổi là 1.740 người*), với 05 tổ dân phố.

2.6. Xã Duy Minh

- Diện tích tự nhiên hiện trạng của xã Duy Minh là 444,36 ha có tổng dân số 8.117 người (*trong đó dân số thường trú là 6.461 người, dân số tạm trú quy đổi là 1.656 người*), với 07 thôn xóm.

- Điều chỉnh nhận 214,92ha diện tích đất tự nhiên (gồm: 63,32ha đất khu công nghiệp thị trấn Đồng Văn, 148,33ha đất khu công nghiệp xã Bạch Thượng và 3,27ha đất tự nhiên của xã Duy Hải).

- Điều chỉnh chuyển 88,18 ha diện tích đất tự nhiên cho các xã (gồm: 44,12ha với Khu Bảo Sơn, Đồng Văn xanh, đất NN thôn Ngọc Thị với 256 người cho Duy Hải và 44,06ha đất khu công nghiệp cho thị trấn Đồng Văn).

- Diện tích tự nhiên sau điều chỉnh của xã Duy Minh là 571,10 ha có tổng dân số 7.861 người (trong đó dân số thường trú là 6.229 người, dân số tạm trú quy đổi là 1.632 người), với 07 tổ dân phố.

2.7. Xã Tiên Nội

- Diện tích tự nhiên hiện trạng của xã Tiên Nội là 770,80 ha có tổng dân số 9.589 người (trong đó dân số thường trú là 8.026 người, dân số tạm trú quy đổi là 1.563 người), với 06 thôn xóm.

- Điều chỉnh nhận 2,38ha diện tích đất tự nhiên của xã Hoàng Đông.

- Điều chỉnh chuyển 87,53ha đất khu công nghiệp và đất tự nhiên (gồm 85,76ha đất khu công nghiệp và đất tự nhiên thôn Sa Lao cho thị trấn Đồng Văn với 746 người và 1,77 ha đất khu công nghiệp cho xã Hoàng Đông).

- Diện tích tự nhiên sau điều chỉnh của xã Tiên Nội là 685,65 ha có tổng dân số 8.843 người (trong đó dân số thường trú là 7.493 người, dân số tạm trú quy đổi là 1.350 người), với 05 tổ dân phố.

2.8. Xã Duy Hải

- Diện tích tự nhiên hiện trạng của xã Duy Hải là 509,57 ha có tổng dân số 6.217 người (trong đó dân số thường trú là 5.196 người, dân số tạm trú quy đổi là 1.021 người), với 04 thôn xóm.

- Điều chỉnh nhận 44,12 ha đất tự nhiên khu Bảo Sơn, Đồng Văn xanh, đất NN thôn Ngọc Thị xã Duy Minh với 256 người.

- Điều chỉnh chuyển 3,27ha đất tự nhiên cho xã Duy Minh.

- Diện tích tự nhiên sau điều chỉnh của xã Duy Hải là 550,42ha có tổng dân số 6.473 người (trong đó dân số thường trú là 5.428 người, dân số tạm trú quy đổi là 1.045 người), với 04 tổ dân phố.

2.9. Xã Hoàng Đông

- Diện tích tự nhiên hiện trạng của xã Hoàng Đông là 714,52 ha có tổng dân số 10.556 người (trong đó dân số thường trú là 9.045 người, dân số tạm trú quy đổi là 1.511 người), với 06 tổ dân phố.

- Điều chỉnh nhận 6,71 ha đất khu công nghiệp (gồm: 4,94 ha của thị trấn Đồng Văn và 1,77 ha của xã Tiên Nội).

- Điều chỉnh chuyển 85,26 ha đất khu công nghiệp và đất tự nhiên (gồm: 82,88 ha đất khu công nghiệp cho thị trấn Đồng Văn và 2,38ha đất tự nhiên cho xã Tiên Nội).

- Diện tích tự nhiên sau điều chỉnh của xã Hoàng Đông là 635,97ha có tổng dân số 10.556 người (trong đó dân số thường trú là 9.045 người, dân số tạm trú quy đổi là 1.511 người), với 06 tổ dân phố.

3. Về nội dung thành lập 09 phường thuộc thị xã Duy Tiên

3.1. Phường Hòa Mạc: Diện tích tự nhiên đã điều chỉnh là 568,09 ha (5,68km²), dân số là 11.488 người (*trong đó dân số thường trú là 8.199 người, dân số tạm trú đã quy đổi là 3.289 người*), 06 tổ dân phố.

Trụ sở làm việc: trụ sở tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND thị trấn Hòa Mạc hiện nay.

3.2. Phường Đồng Văn: Diện tích tự nhiên đã điều chỉnh là 558,88 ha (5,59 km²), dân số 11.327 người (*trong đó dân số thường trú là 8.049 người, dân số tạm trú đã quy đổi là 3.278 người*), với 05 tổ dân phố.

Trụ sở làm việc: trụ sở tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND thị trấn Đồng Văn hiện nay.

3.3. Phường Yên Bắc: Diện tích tự nhiên đã điều chỉnh là 705,15 ha (7,05km²), dân số 10.399 người (*trong đó dân số thường trú là 8.944 người, dân số tạm trú đã quy đổi là 1.455 người*), với 07 tổ dân phố.

Trụ sở làm việc: trụ sở tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Yên Bắc hiện nay.

3.4. Phường Châu Giang: Diện tích tự nhiên đã điều chỉnh là 1.281,16 ha (12,81km²), dân số 17.219 người (*trong đó dân số thường trú là 14.993 người, dân số tạm trú đã quy đổi là 2.226 người*), với 13 tổ dân phố.

Trụ sở làm việc: trụ sở tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Châu Giang hiện nay.

3.5. Phường Bạch Thượng: Diện tích tự nhiên đã điều chỉnh là 624,05 ha (6,24 km²), dân số 11.960 người (*trong đó dân số thường trú là 10.220 người, dân số tạm trú đã quy đổi là 1.740 người*), với 05 tổ dân phố.

Trụ sở làm việc: trụ sở tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Bạch Thượng hiện nay.

3.6. Phường Duy Minh: Diện tích tự nhiên đã điều chỉnh là 571,10 ha (5,71 km²), dân số 7.861 người (*trong đó dân số thường trú là 6.229 người, dân số tạm trú đã quy đổi là 1.632 người*), với 07 tổ dân phố.

Trụ sở làm việc: trụ sở tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Duy Minh hiện nay.

3.7. Phường Tiên Nội: Diện tích tự nhiên đã điều chỉnh là 685,65 ha (6,86 km², dân số 8.843 người (*trong đó dân số thường trú là 7.493 người, dân số tạm trú đã quy đổi là 1.350 người*), với 05 tổ dân phố.

Trụ sở làm việc: trụ sở tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Tiên Nội hiện nay.

3.8. Phường Duy Hải: Diện tích tự nhiên đã điều chỉnh là 550,42 ha (5,5 km²), dân số 6.473 người (*trong đó dân số thường trú là 5.428 người, dân số tạm trú đã quy đổi là 1.045 người*), với 04 tổ dân phố.

Trụ sở làm việc: trụ sở tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Duy Hải hiện nay.

3.9. Phường Hoàng Đông: Diện tích tự nhiên đã điều chỉnh là 635,97 ha (6,36 km²), dân số 10.556 người (*trong đó dân số thường trú là 9.045 người, dân số tạm trú đã quy đổi là 1.511 người*), với 06 tổ dân phố.

Trụ sở làm việc: trụ sở tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Hoàng Đông hiện nay.

4. Đánh giá tiêu chuẩn của 09 phường

Sau khi điều chỉnh địa giới hành chính toàn bộ 09 đơn vị dự kiến thành lập phường đều đạt các tiêu chuẩn của phường theo quy định của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

(Có phụ lục chi tiết kèm theo)

V. VỀ NỘI DUNG THÀNH LẬP THỊ XÃ DUY TIÊN

1. Lý do và sự cần thiết thành lập thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam

Duy Tiên nằm ở phía Bắc của tỉnh Hà Nam, nằm trong vành đai của Vùng đô thị Hà Nội, cách trung tâm thủ đô Hà Nội khoảng 60km, với việc hình thành tuyến cao tốc Bắc - Nam là yếu tố thuận lợi để Duy Tiên phát triển; là điều kiện quan trọng trong việc mở rộng hợp tác, giao lưu kinh tế với các địa phương.

Ngày 15/01/2015, UBND tỉnh Hà Nam đã ban hành Quyết định số 59/QĐ-UBND về việc phê duyệt quy hoạch chung xây dựng đô thị Duy Tiên đến năm 2020 và tầm nhìn đến 2030. Định hướng phát triển đô thị Duy Tiên là đô thị công nghiệp, dịch vụ, thương mại, trung tâm đào tạo nguồn nhân lực, thuộc trục đô thị Phủ Lý - Duy Tiên - Hưng Yên. Huyện Duy Tiên có 02 thị trấn và 16 xã, với tổng diện tích tự nhiên 12.091,87 ha và có dân số là 154.016 người. Trong những năm vừa qua, được sự quan tâm đầu tư của tỉnh, sự huy động tổng hợp các nguồn lực cho đầu tư phát triển, huyện Duy Tiên đã có nhiều thay đổi, tốc độ tăng trưởng kinh tế giai đoạn 2016-2018 là 14,89%/năm, cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng giảm dần tỷ trọng nông nghiệp, tăng tỷ trọng công nghiệp, dịch vụ và du lịch, trong đó công nghiệp – xây dựng và thương mại - dịch vụ - du lịch chiếm 96,7%; tổng thu ngân sách năm 2018 đạt 860,695 tỷ đồng, GRDP bình quân đầu người đạt 82 triệu đồng/người/năm; nhiều công trình được đầu tư, xây dựng; nếp sống văn minh đô thị ngày càng nâng cao.

Ngày 29/12/2017, Bộ Xây dựng đã ban hành Quyết định số 1358/QĐ-BXD về việc công nhận huyện Duy Tiên, tỉnh Hà Nam đạt tiêu chuẩn đô thị loại IV. Việc thành lập thị xã huyện Duy Tiên là yêu cầu khách quan trong tiến trình phát triển và cũng là nguyện vọng của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân huyện Duy Tiên, là phù hợp với định hướng, chương trình phát triển đô thị quốc gia, chương trình phát triển đô thị của tỉnh. Đồng thời tạo điều kiện để khai thác tối ưu các tiềm năng và lợi thế của vị trí địa lý, nhằm đảm bảo thực hiện tốt vai trò là đô thị động lực phát triển kinh tế - xã hội phía Bắc của tỉnh Hà Nam; là đô thị công nghiệp, dịch vụ, thương mại, trung tâm đào tạo nguồn nhân lực, thuộc trục đô thị Phủ Lý - Duy Tiên - Hưng Yên. Tạo đà tiếp tục đầu tư mạnh mẽ hơn nữa, phát huy những yếu tố tiềm năng, phát triển kinh tế - xã hội của đô thị trong kế hoạch chiến lược trung hạn và dài hạn, từng bước tương xứng với vai trò và vị trí.

2. Về nội dung thành lập thị xã Duy Tiên

Thành lập thị xã Duy Tiên trên cơ sở toàn bộ 120,92 km² diện tích tự nhiên, đất khu vực nội thị 61,8047ha, dân số 154.016 người (trong đó dân số quy đổi là 19.469 người) và 16 đơn vị hành chính bao gồm 09 phường (Hòa Mạc, Đồng Văn, Yên Bắc, Châu Giang, Bạch Thượng, Duy Minh, Tiên Nội, Duy Hải, Hoàng Đông) và 07 xã (Chuyên Ngoại, Mộc Bắc, Mộc Nam, Trác Văn, Yên Nam, Tiên Ngoại, Tiên Sơn).

- Địa giới hành chính: phía Bắc giáp huyện Phú Xuyên – thành phố Hà Nội; phía Đông giáp thành phố Hưng Yên, huyện Kim Động – tỉnh Hưng Yên và huyện Lý Nhân; phía Nam giáp huyện Bình Lục và thành phố Phủ Lý, phía Tây giáp thành phố Hà Nội và huyện Kim Bảng.

- Trụ sở làm việc: Trước mắt sử dụng trụ sở hiện có của huyện Duy Tiên.

3. Đánh giá tiêu chuẩn thành lập thị xã Duy Tiên

a. Đánh giá chung.

Qua nhiều năm xây dựng và phát triển, đô thị Duy Tiên đã đạt được nhiều thành tựu trên các lĩnh vực phát triển kinh tế-xã hội, với các nét chính như sau:

- Về phát triển đô thị: Tổng trên địa bàn Duy Tiên hiện có 23 dự án khu đô thị, khu nhà ở đã đầu tư xây dựng hệ thống HTKT cơ bản đồng bộ và đang thực hiện đầu tư với tổng diện tích 544,1 ha; Có 05 dự án phát triển đô thị, công nghiệp, dịch vụ và du lịch do các nhà đầu tư lớn như Công ty CP Hóa chất nhựa, Liên danh Công ty cổ phần tập đoàn đầu tư tài chính Việt Nam và Công ty CP thương mại Ngôi nhà mới, Công ty cổ phần tập đoàn FLC, Công ty CP tập đoàn T&T ...nghiên cứu đầu tư, đã được UBND tỉnh Hà Nam chấp thuận chủ trương với tổng diện tích 2.535ha (*Khu công nghiệp Đồng Văn I mở rộng và khu dịch vụ thương mại, nhà ở phục vụ KCN phía Đông Bắc nút giao Vực Vòng: 325ha; Khu đô thị Newhouse City: 556ha; Khu Công nghiệp - đô thị - dịch vụ Đồng Văn 5: 424 ha; Khu đô thị khởi nghiệp Châu Giang: 670ha; Khu quần thể khu văn hóa lịch sử và công viên sinh thái Long Đọi Sơn: 560 ha;*).

- Về phát triển công nghiệp: Tổng diện tích các khu, cụm công nghiệp đã đầu tư hệ thống HTKT là 835,2 ha và thu hút các doanh nghiệp đầu tư đạt tỷ lệ trên 70% đất công nghiệp. Đang thực hiện đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật các khu công nghiệp, nâng tổng diện tích các khu công nghiệp thành 1.364ha, theo đúng quy hoạch phát triển các KCN tỉnh Hà Nam đến năm 2020 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, gồm: KCN Đồng Văn I: 371ha; KCN Đồng Văn II: 339ha; KCN Đồng Văn III: 523ha; KCN Hòa Mạc: 131ha. Định hướng phát triển các KCN trên địa bàn huyện Duy Tiên của tỉnh Hà Nam đến năm 2025, với tổng diện tích là 1.713ha.

- Về phát triển trung tâm đào tạo nguồn nhân lực: Quy hoạch khu đô thị đại học Nam Cao trên địa bàn thành phố Phủ lý và huyện Duy Tiên, với tổng

diện tích khoảng 1.367,8ha; trong đó diện tích thuộc Duy Tiên khoảng 616,8ha; Dự án cơ bản đã đầu tư xây dựng xong hệ thống hạ tầng kỹ thuật khung; Đã thu hút nhiều dự án về đầu tư trên địa bàn huyện Duy Tiên khoảng 150,2ha (*Cơ sở đào tạo thực nghiệm của Đại học Xây dựng: 5,3ha; trường Cao đẳng kinh tế công nghiệp Hà Nội - cơ sở 3: 6,1ha; trường Trung cấp cảnh sát nhân dân số 6: 22,8ha; Đại học phòng cháy chữa cháy: 32,33ha; Cụm trường Bộ Công An: 71,8ha; Trung tâm đào tạo nghề và nguồn nhân lực chất lượng cao Hà Nam: 11,9ha*).

- Về hệ thống HTXH, HTKT khung của đô thị Duy Tiên đã được đầu tư xây dựng cơ bản đồng bộ và tiến tới hoàn chỉnh.

Việc thành lập thị xã Duy Tiên và 09 phường thuộc thị xã Duy Tiên bảo đảm các điều kiện quy định tại khoản 2 Điều 128 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và bảo đảm đạt các tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

b. Đánh giá điều kiện cụ thể tiêu chuẩn của thị xã Duy Tiên:

Căn cứ theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, đô thị Duy Tiên đạt 5/5 nhóm tiêu chuẩn, với 11/11 tiêu chuẩn, cụ thể:

- *Quy mô dân số*: Tính đến 31/12/2018, tổng dân số của huyện Duy Tiên là: 154.016 người (*tiêu chuẩn quy định từ 100.000 người trở lên*).

- *Diện tích tự nhiên*: Diện tích tự nhiên của huyện Duy Tiên là 120,92km² (*tiêu chuẩn quy định từ 200km² trở lên, tối thiểu trên 50%*).

- *Đơn vị hành chính trực thuộc*: Sau khi thành lập 09 phường và sáp nhập 03 xã Đọi Sơn, Tiên Phong, Châu Sơn số đơn vị hành chính cấp xã của thị xã Duy Tiên là 16 và tỷ lệ số phường trên tổng số đơn vị hành chính cấp xã đạt 9/16 đơn vị (*tiêu chuẩn quy định từ 10 đơn vị trở lên và có tỷ lệ số phường trên tổng số đơn vị hành chính cấp xã từ 50% trở lên*).

- *Đã được công nhận đạt tiêu chí đô thị loại IV*: Huyện Duy Tiên Đã được Bộ Xây dựng công nhận là đô thị loại IV tại Quyết định số 1358/QĐ-BXD ngày 29/12/2017.

- *Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội đạt các quy định*: 6/6 tiêu chí đều đạt theo quy định, gồm:

+ *Cân đối thu chi ngân sách năm 2018*: Dư (*tiêu chuẩn quy định từ đủ đến dư*).

+ *Thu nhập bình quân đầu người so với cả nước*: đạt 1,4 lần (*tiêu chuẩn quy định từ 0,7 lần trở lên*).

+ *Mức tăng trưởng kinh tế trung bình 2016-2018*: đạt 14,98%, tỉnh Hà Nam năm 2018 đạt 10,84% (*tiêu chuẩn quy định đạt bình quân của tỉnh*).

+ Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 2016-2018: đạt 3,10%, tỉnh Hà Nam trung bình 2016-2018 đạt 4,24% (tiêu chuẩn quy định đạt bình quân của tỉnh).

+ Tỷ trọng công nghiệp, xây dựng và dịch vụ trong cơ cấu kinh tế: đạt 88,7% (tiêu chuẩn quy định từ 75% trở lên).

+ Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp đạt 81,13% (tiêu chuẩn quy định từ 75% trở lên).

VI. CÁC XÃ CÒN LẠI GIỮ NGUYÊN HIỆN TRẠNG THUỘC THỊ XÃ DUY TIÊN.

1. Xã Chuyên Ngoại:

+ Trên cơ sở hiện trạng 8,898 km² diện tích tự nhiên và dân số 10.492 người; 07 thôn;

+ *Trụ sở làm việc:* Tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Chuyên Ngoại hiện nay.

2. Xã Mộc Bắc:

+ Trên cơ sở hiện trạng 9,93 km² diện tích tự nhiên và dân số 7.056 người; 04 thôn;

+ *Trụ sở làm việc:* Tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Mộc Bắc hiện nay.

3. Xã Mộc Nam:

+ Trên cơ sở hiện trạng 5,496 km² diện tích tự nhiên và dân số 4.861 người; 05 thôn;

+ *Trụ sở làm việc:* Tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Mộc Nam hiện nay.

4. Xã Trác Vãn:

+ Trên cơ sở hiện trạng 6,84 km² diện tích tự nhiên và dân số 9.090 người; 07 thôn;

+ *Trụ sở làm việc:* Tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Trác Vãn hiện nay.

5. Xã Yên Nam:

+ Trên cơ sở hiện trạng 8,13 km² diện tích tự nhiên và dân số 7.902 người; 07 thôn;

+ *Trụ sở làm việc:* Tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Yên Nam hiện nay.

6. Xã Tiên Ngoại:

+ Trên cơ sở hiện trạng 7,51 km² diện tích tự nhiên và dân số 4.557 người; 06 thôn;

+ *Trụ sở làm việc:* Tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Tiên Ngoại hiện nay.

VII. TỔNG HỢP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH, DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, DÂN SỐ, SỐ LƯỢNG THÔN, XÓM, PHỐ SAU KHI THÀNH LẬP THỊ XÃ DUY TIÊN

TT	Tên đơn vị	Diện tích tự nhiên (km ²)	Dân số (người)	Số lượng thôn, xóm, phố
I	Khu vực Nội thị	61,80	96.126	58
1	Thị trấn Hòa Mạc	5,68	11.488	06
2	Thị trấn Đồng Văn	5,59	11.327	05
3	Xã Yên Bắc	7,05	10.399	07
4	Xã Châu Giang	12,81	17.219	13
5	Xã Bạch Thượng	6,24	11.960	05
6	Xã Duy Minh	5,71	7.861	07
7	Xã Tiên Nội	6,86	8.843	05
8	Xã Duy Hải	5,50	6.473	04
9	Xã Hoàng Đông	6,36	10.556	06
II	Khu vực Ngoại thị	59,11	57.890	48
1	Chuyên Ngoại	8,90	10.492	07
2	Mộc Bắc	9,93	7.056	04
3	Mộc Nam	5,49	4.861	05
4	Trác Văn	6,84	9.090	07
5	Yên Nam	8,13	7.902	07
6	Tiên Ngoại	7,51	4.557	06
7	Tiên Sơn	12,31	13.932	12
	Tổng cộng:	120,91	154.016	106

VIII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ.

Duy Tiên là đô thị công nghiệp, dịch vụ, thương mại, trung tâm đào tạo nguồn nhân lực, thuộc trục đô thị Phủ Lý- Duy Tiên – Hưng Yên, là động lực phát triển kinh tế - xã hội phía Bắc của Tỉnh. Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, thành lập các phường và thành lập thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam là phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; đồng thời tạo điều kiện thuận lợi có cơ hội tăng cường thu hút đầu tư, tiếp tục cải tạo và nâng cấp cơ sở hạ tầng kỹ thuật, nâng cao hơn nữa đời sống nhân dân, xây dựng bộ máy chính quyền đô thị ngang tầm nhiệm vụ, đáp ứng nguyện vọng của Đảng bộ, chính quyền, nhân dân tỉnh Hà Nam nói chung và nhân dân Duy Tiên nói riêng.

Thực hiện quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, các quy định liên quan và thực hiện chỉ đạo của các cấp lãnh đạo tỉnh Hà Nam, Ủy ban nhân dân huyện Duy Tiên xây dựng Đề án “sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, thành lập các phường và thành lập thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam” kính trình các cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN
CHỦ TỊCH**

Phạm Hồng Thanh

