

Duy Tiên, ngày tháng 5 năm 2019

PHƯƠNG ÁN

**Sáp nhập 03 xã: Xã Đọi Sơn, xã Châu Sơn, xã Tiên Phong
thành một đơn vị hành chính cấp xã**

Thực hiện Công văn số 846/UBND-NC ngày 02 tháng 4 năm 2019 của UBND tỉnh Hà Nam về việc xây dựng phương án sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, UBND huyện Duy Tiên xây dựng phương án sáp nhập 03 xã: Xã Đọi Sơn, Xã Châu Sơn, Xã Tiên Phong thành một đơn vị hành chính cấp xã như sau:

I. PHƯƠNG ÁN SÁP NHẬP XÃ ĐỌI SƠN, CHÂU SƠN, TIÊN PHONG

1. Cơ sở pháp lý và lý do của phương án sắp xếp

a. Cơ sở pháp lý:

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban chấp hành TW Đảng khóa XII về “Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả” Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;

- Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định tiêu chuẩn đơn vị hành chính;

- Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021;

- Văn bản số 1369/UBND-NV ngày 30 tháng 10 năm 2018 của UBND tỉnh Hà Nam về việc xây dựng Đề án thành lập thị xã Duy Tiên và các phường thuộc thị xã Duy Tiên; Văn bản số 846/UBND-NV ngày 02 tháng 4 năm 2019 của UBND tỉnh Hà Nam về việc xây dựng phương án sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Hà Nam;

- Thông tri số 16-TT/HU ngày 18 tháng 4 năm 2019 của Ban Thường vụ Huyện ủy Duy Tiên về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị.

b. Lý do sắp xếp:

Huyện Duy Tiên có 18 xã, thị trấn gồm: 02 xã loại 1; 10 xã, thị trấn loại 2; 6 xã, thị trấn loại 3; trong đó có 03 xã giáp nhau có diện tích tự nhiên và quy mô dân số chưa đạt tiêu chuẩn theo quy định của Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn đơn vị hành chính cấp xã (diện tích tự nhiên trên 30km², dân số trên 8.000 người) gồm:

Xã Châu Sơn: Diện tích tự nhiên: 352,31 ha (3,52km²); dân số thống kê bình quân năm 2018: 3.474 người.

Xã Tiên Phong: Diện tích tự nhiên: 236,04 ha (2,36km²); dân số thống kê bình quân năm 2018: 2.654 người.

Xã Đọi Sơn: Diện tích tự nhiên: 642,54 ha (6,42km²); dân số thống kê bình quân năm 2018: 5.386 người.

Căn cứ Nghị quyết số 653/2019 UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thì 02 xã Châu Sơn và Tiên Phong chưa đạt 50% tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và dân số nên phải tổ chức sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021 nhưng nếu chỉ sáp nhập 02 xã Châu Sơn và Tiên Phong cũng vẫn chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích và dân số do đó cần sáp nhập tiếp xã Đọi Sơn là đơn vị liền kề với 02 xã Châu Sơn và Tiên Phong thành 01 đơn vị hành chính cấp xã mới có diện tích tự nhiên: 1.230,89 ha (12,30km²) và dân số 11.514 người để đạt tiêu chuẩn theo quy định.

Thực hiện chủ trương của Tỉnh ủy và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện Duy Tiên lần thứ XXIII đưa Duy Tiên lên Thị xã trước năm 2020, hiện nay huyện đang hoàn thiện các nội dung công việc đề trình cấp có thẩm quyền công nhận huyện Duy Tiên thành Thị xã và việc tổ chức sáp nhập 03 xã Đọi Sơn, Châu Sơn, Tiên Phong thành 01 đơn vị hành chính cấp xã là 01 nội dung của Đề án đưa huyện Duy Tiên lên thị xã, vì vậy, việc tổ chức sáp nhập 03 xã Đọi Sơn, Châu Sơn, Tiên Phong thành 01 đơn vị hành chính cấp xã phải hoàn thành trong năm 2019.

2. Kết quả sau khi sắp xếp

a) Tên gọi dự kiến: Xã “**Tiên Sơn**”

b) Diện tích tự nhiên: 1.230,89 ha tương ứng là 12,30km² (Đọi Sơn 642,54 ha (6,42km²); Châu Sơn 352,31 ha (3,52km²); Tiên Phong 236,04 ha (2,36km²).

c) Dân số bình quân 2018 theo số liệu thống kê: 11.514 người (Đọi Sơn 5.386 người; Châu Sơn 3.474 người; Tiên Phong 2.654 người).

d) Địa giới hành chính: Phía Đông giáp sông Châu Giang về phía xã Văn Lý, huyện Lý Nhân; Phía Tây giáp xã Tiên Hiệp thành phố Phủ Lý; phía Nam giáp sông Châu Giang về phía xã Đình Xá thành phố Phủ Lý; phía Bắc giáp xã Tiên Ngoại và xã Yên Nam.

e) Trụ sở làm việc: Trước mắt, trung tâm hành chính của xã mới đặt tại xã Đọi Sơn; trụ sở tại khu nhà làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Đọi Sơn hiện nay.

3. Kế hoạch, lộ trình thực hiện

- Kế hoạch: Đưa phương án sáp nhập 03 xã thành 01 nội dung trong Đề án thành lập thị xã Duy Tiên và các phường thuộc thị xã Duy Tiên để xin ý kiến nhân dân, trình HĐND các cấp thông qua và trình cấp có thẩm quyền quyết định.

- Lộ trình thực hiện: Trong năm 2019.

II. DỰ KIẾN SẮP XẾP TỔ CHỨC, BỘ MÁY

1. Thực trạng hệ thống chính trị

+ **Đảng:** Số Ủy viên BCH là 39 người (Đọi Sơn 14 người; Châu Sơn 13 người; Tiên Phong 12 người)

+ **Đại biểu HĐND xã:** 72 người (Đọi Sơn 23 người; Châu Sơn 25 người; Tiên Phong 24 người)

+ **Cán bộ, công chức cấp xã:** Hiện có 57 người (26 cán bộ, 31 công chức) gồm: Xã Đọi Sơn có 19 người (09 cán bộ, 10 công chức); xã Châu Sơn có 19 người (09 cán bộ, 10 công chức); xã Tiên Phong có 19 người (08 cán bộ, 11 công chức)

+ **Công chức dự bị:** 04 người (Xã Đọi Sơn có 02 người; Xã Châu Sơn có 01 người; Xã Tiên Phong có 01 người)

+ **Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã:** Tổng số có 32 người (Đọi Sơn 12 người; Châu Sơn 10 người; Tiên Phong 10 người)

+ **Người hoạt động không chuyên trách ở thôn (Bí thư CB, Trưởng thôn, Trưởng Ban CTMT):** Tổng số có 22 người (Đọi Sơn 09 người; Châu Sơn 07 người; Tiên Phong 06 người)

+ **Người thực hiện chức danh khác ở thôn (Phó thôn, Thôn đội trưởng, Công an viên, NV Y tế thôn):** Tổng số có 22 người (Đọi Sơn 09 người; Châu Sơn 07 người; Tiên Phong 06 người)

+ **Viên chức, người lao động trong các trường học:**

* **Quy mô trường, lớp:**

Cấp THCS: Có 02 trường và 01 điểm trường của trường THCS Châu Sơn đặt tại xã Tiên Phong; tổng số lớp: 18. số học sinh: 559.

Cấp Tiểu học: Có 03 trường; tổng số lớp: 34, số học sinh: 908.

Ngành học Mầm non: Có 03 trường; tổng số lớp: 29 (07 lớp nhà trẻ, 22 lớp mẫu giáo), số học sinh: 872.

* **Biên chế, số người làm việc:**

Cấp THCS: Tổng số cán bộ, viên chức, nhân viên là 46 người gồm: THCS Đội Sơn có 22 người; THCS Châu Sơn có 24 người.

Cấp Tiểu học: Tổng số cán bộ, viên chức, nhân viên là 63 người gồm: Tiểu học Đội Sơn có 27 người; Tiểu học Châu Sơn có 19 người; Tiểu học Tiên Phong có 17 người.

Ngành học Mầm non: Tổng số cán bộ, viên chức, nhân viên là 61 người gồm: Mầm non Đội Sơn có 26 người; Mầm non Châu Sơn có 20 người; Mầm non Tiên Phong có 15 người.

- **Các trạm Y tế:** Có 03 trạm Y tế xã, mỗi xã 01 trạm. Về nhân lực, tổng số người làm việc là 15 người gồm: Trạm Y tế xã Đội Sơn có 07 người; Trạm Y tế xã Châu Sơn có 04 người; Trạm Y tế xã Tiên Phong có 04 người.

- **Các Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp:** Có 03 hợp tác xã, mỗi xã có 01 hợp tác xã; tổng số thành viên 3.314 người; Hội đồng quản trị có 09 người (Đội Sơn có 03 người; Châu Sơn có 03 người; Tiên Phong có 03 người), Ban kiểm soát có 05 người (Đội Sơn có 02 người; Châu Sơn có 02 người; Tiên Phong có 01 người).

2. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị sau sáp nhập

Thành lập tổ chức bộ máy mới trên cơ sở sáp nhập bộ máy các cơ quan cũ của 3 xã sáp nhập.

3. Dự kiến bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức; phương án xử lý đối với số cán bộ, công chức, viên chức dôi dư

- **Đảng:** Huyện ủy chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ Đảng ủy, Bí thư, Phó Bí thư Đảng ủy của xã mới.

- **Đại biểu HĐND:** Trước mắt, xã mới gồm 72 đại biểu (gộp 3 xã) hoạt động đến hết nhiệm kỳ; Thường trực HĐND huyện chỉ định 01 triệu tập viên trong số các đại biểu HĐND xã để triệu tập họp HĐND và bầu các chức danh (theo quy định tại điều 134 Luật tổ chức CQ địa phương)

- **Cán bộ, công chức cấp xã:** Theo quy định hiện hành, đơn vị hành chính mới đủ tiêu chuẩn xếp loại 1 (Diện tích tự nhiên: 1.230,89 ha; dân số 11.514 người) và theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP được bố trí tối đa 23 cán bộ, công chức (cán bộ 11 người, công chức 12 người); số cán bộ, công chức hiện có của 3 xã là 57 người, thừa 34 người (cán bộ hiện có là 26 người, thừa 15 người; công chức hiện có là 31 người, thừa 19 người) do đó trước mắt vẫn giữ nguyên theo số lượng cán bộ, công chức của 03 xã sau đó tiến hành sắp xếp từng bước để đảm bảo đến hết năm 2024 xã mới sẽ bố trí đúng số lượng cán bộ, công chức (không quá 23 người)

Phương án xử lý:

+ Tạm dừng việc bầu cử, tuyển dụng, tiếp nhận mới làm tăng số lượng cán bộ, công chức ở các chức danh của cả 03 xã thuộc diện sáp nhập.

+ Đánh giá, phân loại, dự kiến bố trí, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức, viên chức phù hợp, xác định số lượng và từng bước giải quyết số cán bộ, công chức, viên chức dôi dư theo Nghị định số 26/2015/NĐ-CP của Chính phủ do không đủ tuổi tái cử hoặc cho nghỉ tình giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP hoặc cho nghỉ do dôi dư sau khi sắp xếp bộ máy theo Quyết định số 25/2018/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

+ Trường hợp không thể bố trí, sắp xếp hết sẽ có văn bản báo cáo, xin ý kiến giải quyết của Trung ương, của tỉnh.

- **Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã:** Theo quy định hiện hành, xã loại 1 được bố trí tối đa là 14 người; số người hiện có là 32 người, thừa 18 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Phương án xử lý: Sẽ có văn bản báo cáo, xin ý kiến giải quyết của tỉnh.

- **Người hoạt động không chuyên trách và những người thực hiện chức danh khác ở thôn:** Giữ nguyên theo từng thôn của 3 xã hợp thành.

- **Các trường học:**

+ Sáp nhập các trường theo từng khối để hình thành các trường mới gồm 01 trường THCS (có 03 điểm trường tại 03 xã cũ); 01 hoặc 02 trường Tiểu học (phụ thuộc vào số lớp hiện có và quy định về số lớp đối với trường Tiểu học tại thời điểm sắp xếp); 01 hoặc 02 trường Mầm non (phụ thuộc vào số lớp hiện có và quy định về số lớp đối với trường Mầm non công lập tại thời điểm sắp xếp); việc bố trí giáo viên, nhân viên thực hiện theo quy định về định mức biên chế khi thành lập các trường ở đơn vị hành chính mới.

+ Sắp xếp cán bộ quản lý: Điều động số Hiệu trưởng thừa sang Hiệu trưởng trường ở xã khác hoặc chuyển làm Phó Hiệu trưởng ở xã hiện tại (số Phó Hiệu trưởng có thể nhiều hơn quy định đến hết năm 2024)

+ Sắp xếp kế toán: Điều động kế toán sang các trường khác làm kế toán hoặc nhiệm vụ khác hoặc chuyển người đang làm kế toán tại các trường phải sáp nhập sang làm công tác khác để đảm bảo mỗi trường có 01 kế toán.

- **Y tế:** Sáp nhập 03 trạm thành 01 Trạm Y tế của xã mới; giao Trung tâm Y tế huyện chọn 01 Trạm trưởng trong số 03 Trạm trưởng hiện nay của 3 xã còn 02 trạm trưởng bố trí làm Trạm Phó hoặc làm nhân viên y tế ở các điểm trạm; toàn bộ viên chức, nhân viên y tế, cán bộ dân số của 03 xã cũ sẽ thuộc Trạm Y tế của xã mới quản lý.

- **Các Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp:** Sau sáp nhập sẽ giữ nguyên 03 Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp của 03 xã (nhiệm kỳ 2019-2024) hoặc chỉ đạo sáp nhập vào kỳ Đại hội thường niên của các Hợp tác xã theo luật định.

4. Phương án bố trí trụ sở làm việc, tài sản

4.1. Thực trạng trụ sở

a) *Đảng ủy, HĐND, UBND:*

+ Xã Đới Sơn: Diện tích đất 1598 m²; diện tích xây dựng: 420 m²; diện tích nhà văn hóa xã 150 m².

+ Xã Châu Sơn: Diện tích đất 6500 m²; Diện tích xây dựng: 1050 m².

+ Xã Tiên Phong: Diện tích đất 5.000 m²; diện tích xây dựng: 915 m².

b) *Trụ sở các trường học*

+ Xã Đới Sơn:

* Trường THCS: Diện tích đất 4.314 m²; diện tích xây dựng: 1.870 m²; số phòng học 12 phòng; số phòng hiệu bộ và hành chính 07 phòng.

* Trường TH: Diện tích đất 4.019 m²; diện tích xây dựng: 1.500 m²; số phòng học: 15 phòng; số phòng hiệu bộ và hành chính: 05 phòng.

* Trường MN: Diện tích đất 2.337 m²; diện tích xây dựng: 1.307 m²; số phòng học 13 phòng; số phòng hiệu bộ và hành chính 10 phòng.

+ Xã Châu Sơn:

* Trường THCS: Diện tích đất 5.630 m²; diện tích xây dựng: 1.000 m²; số phòng học 6 phòng; số phòng hiệu bộ và hành chính 4 phòng.

* Trường TH: Diện tích đất 5.070 m²; diện tích xây dựng: 786 m²; số phòng học 10 phòng/ 10 lớp; số phòng hiệu bộ và hành chính 03 phòng.

* Trường MN: Diện tích đất 3.427 m²; diện tích xây dựng: 2.427 m²; số phòng học 9 phòng; số phòng hiệu bộ và hành chính 6 phòng.

+ Xã Tiên Phong:

* Điểm lẻ của Trường THCS Châu Sơn đặt tại thôn Dưỡng Thọ xã Tiên Phong: Diện tích đất 1.736 m²; diện tích xây dựng: 280 m²; số phòng học 4 phòng; số phòng hiệu bộ và hành chính 01 phòng.

* Trường TH: Diện tích đất 3.771 m²; diện tích xây dựng: 2.100 m²; số phòng học 13 phòng; số phòng hiệu bộ và hành chính 03 phòng.

* Trường MN: Diện tích đất 2.140 m²; diện tích xây dựng: 1.590 m²; số phòng học 7 phòng; số phòng hiệu bộ và hành chính 05 phòng.

c. Trụ sở các Trạm y tế.

- Xã Đội Sơn: Diện tích đất 952 m²; diện tích xây dựng: 450 m²; số phòng làm việc: 15 phòng; số giường bệnh: 10 giường.

- Xã Châu Sơn: Diện tích đất 2.000 m²; diện tích xây dựng: 550 m²; số phòng làm việc: 14 phòng; số giường bệnh: 05 giường.

- Xã Tiên Phong: Diện tích đất 706 m²; diện tích xây dựng: 369 m²; số phòng làm việc: 10 phòng; số giường bệnh: 05 giường.

4.2. Phương án bố trí:

- Đảng ủy, HĐND, UBND:

+ Trụ sở làm việc:

Trước mắt đơn vị hành chính mới sẽ làm việc tại trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã Đội Sơn, sau đó UBND huyện sẽ báo cáo, đề xuất với tỉnh tạo điều kiện hỗ trợ về quy hoạch, kinh phí để xây dựng trụ sở mới tại vị trí thuận lợi (*dự kiến xây dựng tại khu vực cuối thôn Đội Lĩnh xã Đội Sơn, giáp trục đường Quốc lộ 37B*)

Thừa 02 trụ sở của ĐU, HĐND, UBND của xã Châu Sơn, xã Tiên Phong sẽ nghiên cứu chuyển cho các cơ quan, tổ chức khác (Trường học, trạm Y tế, thôn, xóm)

+ Tài sản, trang thiết bị làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND: Lựa chọn, tiếp tục sử dụng; trường hợp còn thừa sẽ thực hiện việc kiểm kê, đánh giá, xác định nhu cầu và chuyển tài sản cho các cơ quan, đơn vị khác (Trường học, trạm Y tế) hoặc thanh lý.

- Các trường học: Giữ nguyên trụ sở làm việc và tài sản như hiện tại ở các điểm trường.

- Trạm Y tế: Trước mắt, Trạm chính đặt tại xã Đội Sơn và hình thành 02 điểm trạm ở xã Châu Sơn và xã Tiên Phong để thuận lợi việc khám, chữa bệnh cho nhân dân. Về lâu dài, UBND huyện sẽ báo cáo, đề xuất với tỉnh tạo điều kiện hỗ trợ về quy hoạch, kinh phí để xây dựng mới Trạm y tế chính tại xã Đội Sơn đảm bảo phù hợp với quy mô của đơn vị hành chính mới.

5. Về văn hóa, tôn giáo, tín ngưỡng của đơn vị hành chính mới

Các thôn giữ nguyên địa điểm sinh hoạt cộng đồng tại Nhà văn hóa và nhân dân tiếp tục duy trì hoạt động tôn giáo, tín ngưỡng theo địa bàn từng thôn của từng xã như hiện nay.

III. THỰC HIỆN VIỆC CHUYỂN ĐỔI CÁC LOẠI GIẤY TỜ CHO CÁ NHÂN, TỔ CHỨC DO THAY ĐỔI ĐỊA GIỚI ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Các loại giấy tờ thực hiện chuyển đổi do thay đổi địa giới đơn vị hành chính cấp xã: Sau khi sáp nhập 3 xã, một số giấy tờ có liên quan đến công dân sẽ phải thực hiện chuyển đổi cho phù hợp với đơn vị hành chính mới như Giấy khai sinh, sổ hộ khẩu, chứng minh nhân dân (thẻ căn cước công dân), giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất...

2. Trình tự, thủ tục, địa điểm thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ do thay đổi địa giới đơn vị hành chính cấp xã: Các cơ quan có liên quan như Công an huyện, phòng Tư pháp, phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Tài chính - Kế hoạch ... xây dựng kế hoạch cụ thể để hướng dẫn, thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ cho công dân sau sáp nhập theo quy định của pháp luật.

IV. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN

1. Tác động

1.1. Về quản lý nhà nước

+ Tích cực:

Giảm số lượng đơn vị hành chính, tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức.

Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác lãnh đạo, quản lý, điều hành của bộ máy trong hệ thống chính trị.

+ Tiêu cực: Khó khăn trong việc sắp xếp, bố trí công việc, giải quyết chế độ đối với số cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sáp nhập.

1.2. Về kinh tế xã hội

+ Tích cực:

Tiết kiệm ngân sách nhà nước do giảm chi lương cho cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách.

Giảm các khoản chi phí hành chính như trụ sở, trang thiết bị, điện nước...

Phát huy được thế mạnh của 3 địa phương sau khi sáp nhập; tập trung nguồn lực để đầu tư xây dựng, phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng.

Thuận lợi cho công tác lập quy hoạch, xây dựng kế hoạch dài hạn; định hướng phát triển kinh tế - xã hội tầm vĩ mô.

+ Tiêu cực: Bước đầu sẽ khó khăn về nhu cầu nguồn kinh phí đầu tư, về phong tục, tập quán, văn hóa làng xã vì ở mỗi địa phương đều có những truyền thống lịch sử, truyền thống văn hóa, phong tục, tập quán riêng.

1.3. Về quốc phòng an ninh

+ Tích cực: Tập trung sự lãnh đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền đối với tổ chức, hoạt động của lực lượng vũ trang thông qua việc giảm đầu mối (chỉ còn 01 Ban công an, 01 BCH quân sự xã) kết hợp với việc bố trí lực lượng công an chính quy sau năm 2019 sẽ góp phần thực hiện tốt hơn công tác đảm bảo an ninh trật tự, công tác quân sự địa phương.

+ Tiêu cực:

Sau khi sáp nhập 3 xã, địa bàn rộng hơn, dân số đông hơn sẽ khó khăn hơn trong công tác quản lý, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

1.4. Về sản xuất kinh doanh và đời sống của nhân dân

+ Tích cực:

Phát huy lợi thế của các vùng chuyên canh, làng nghề truyền thống trong tổng thể phát triển kinh tế của đơn vị hành chính mới.

Hỗ trợ, thúc đẩy lưu thông hàng hóa, sản xuất kinh doanh phát triển, góp phần giải quyết việc làm, nâng cao đời sống nhân dân.

+ Tiêu cực: Bước đầu sẽ gây ảnh hưởng đến sản xuất, kinh doanh, sinh hoạt của người dân do thay đổi giấy tờ, thủ tục, địa chỉ.

1.5. Về thủ tục hành chính

+ Tích cực: Giảm và tập trung bộ máy cán bộ, công chức Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả xã theo hướng lựa chọn, nâng cao chất lượng cán bộ, công chức.

+ Tiêu cực: Phải thực hiện thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ của công dân do thay đổi đơn vị hành chính.

2. Những thuận lợi, khó khăn

2.1. Thuận lợi:

- Tập trung được nguồn lực, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển kinh tế vùng nông thôn, thúc đẩy đầu tư xây dựng tuyến đường từ liên thôn, liên xã, liên huyện, tạo thuận lợi cho phát triển sản xuất lưu thông hàng hoá

- Phát huy được thế mạnh của 3 xã trong phát triển kinh tế - xã hội khi hợp nhất thành một đầu mối.

- Thuận lợi trong công tác quản lý, điều hành giữa cấp ủy, chính quyền cấp huyện với cấp xã do giảm được đầu mối.

2. Khó khăn

- Tên xã đã có từ lâu đời nên khi sáp nhập, thay đổi tên gọi bước đầu có những khó khăn về tâm lý, truyền thống văn hóa, lịch sử; một số hồ sơ, giấy tờ của nhân dân phải đổi lại.

- Sau sáp nhập, một số cán bộ dôi dư, nhiều cán bộ cấp Trưởng nhưng khi sáp nhập phải bố trí làm Phó hoặc nhân viên tạo ra tâm lý lo lắng, thiếu yên tâm trong công tác.

- Sau sáp nhập, địa bàn và phạm vi quản lý của đơn vị hành chính mới sẽ lớn hơn, đòi hỏi phải xây dựng trụ sở hành chính, nhà văn hóa xã, trụ sở Trạm Y tế ... của xã mới đáp ứng, phù hợp với địa bàn, vì vậy cần phải có quy hoạch và nguồn kinh phí đầu tư khá lớn từ cấp trên.

V. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH MỚI HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP

1. Định hướng ổn định và phát triển của đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp

- Sắp xếp lại đội ngũ lãnh đạo quản lý, giữ nguyên các chức danh, vị trí việc làm, đáp ứng các công việc một cách ổn định, không làm xáo trộn trên từng vị trí công việc theo quy định.

- Phát triển nhanh, toàn diện, bền vững các lĩnh vực kinh tế, văn hóa, xã hội, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân.

2. Giải pháp ổn định và phát triển đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và nhân dân về chủ trương, phương án sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã.
- Xây dựng cơ sở hạ tầng, điều kiện, trang thiết bị làm việc cho đội ngũ cán bộ, công chức; thực hiện việc sắp xếp, tinh gọn bộ máy theo lộ trình.
- Ưu tiên các nguồn lực đầu tư phát triển kinh tế - xã hội, hệ thống giao thông, thủy lợi, làng nghề truyền thống.
- Tiếp tục quan tâm, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống gắn với các lễ hội trên địa bàn.

VI. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, ĐƠN VỊ

1. Phòng Nội vụ

Tham mưu sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách và viên chức, hợp đồng lao động các trường học, trạm y tế sau sáp nhập; hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra, đôn đốc, định kỳ báo cáo tiến độ thực hiện với Huyện ủy, UBND huyện.

2. Phòng Tài chính - Kế hoạch

- Tham mưu UBND huyện xây dựng kế hoạch bố trí trụ sở làm việc; xử lý, sử dụng tài sản, trang thiết bị làm việc sau sáp nhập.
- Hướng dẫn việc chuyển đổi giấy tờ liên quan đến đăng ký kinh doanh của công dân sau khi thay đổi đơn vị hành chính.

3. Công an huyện

Bố trí lực lượng nắm chắc tình hình, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn; hướng dẫn việc chuyển đổi một số giấy tờ của công dân sau sáp nhập như sổ hộ khẩu, chứng minh nhân dân (thẻ căn cước công dân)...

4. Phòng Tư pháp

Tham mưu UBND huyện kiểm tra, rà soát các văn bản liên quan đến sáp nhập 3 xã, đồng thời hướng dẫn việc thực hiện chuyển đổi các giấy tờ về lĩnh vực hộ tịch sau sáp nhập.

5. Các xã: Đội Sơn, Châu Sơn, Tiên Phong

- Tích cực phối hợp với các cơ quan liên quan của huyện; cung cấp đầy đủ số liệu, thông tin cần thiết phục vụ việc sáp nhập.
- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền cho cán bộ, công chức, đảng viên và nhân dân, tạo sự đồng thuận cao với chủ trương, phương án sáp nhập.
- Phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu Huyện ủy, UBND huyện trong việc sử dụng cơ sở vật chất, trang thiết bị, trong việc sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức vừa đảm bảo đúng quy định của pháp luật, vừa thấu tình đạt lý, tránh sự xáo trộn, dao động về tư tưởng, tâm lý.

6. Đề nghị Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể tích cực tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và nhân dân để thống nhất về nhận thức và hành động khi thực hiện sáp nhập 3 xã; đồng thời giám sát quá trình triển khai thực hiện.

Trên đây là Phương án sáp nhập 03 xã Đội Sơn, Châu Sơn, Tiên Phong./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Hà Nam (báo cáo);
- TT HU, TT HDND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- UBND các xã: Đội Sơn, Châu Sơn, Tiên Phong;
- Lưu: VT, NV.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN