

**ĐỀ ÁN**

**Sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập  
trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh**

*(Ban hành kèm theo Quyết định số /QĐ-UBND ngày /7/2021  
của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp; Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ về chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII; Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại giải thể đơn vị sự nghiệp công lập và Chương trình hành động số 54-CTr/TU ngày 31/01/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện các Nghị quyết Hội nghị Trung ương 6 khóa XII của Đảng.

Thực hiện Thông báo số 126-TB/TU ngày 22/6/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc sắp xếp tổ chức bộ máy các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh;

Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Đề án sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

**I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN**

**1. Cơ sở pháp lý:**

1.1. Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp;

1.2. Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức;

1.3. Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập;

1.4. Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác;

1.5. Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế và Thông tư liên tịch số 01/2015/TTLT-BNV-BTC ngày 14/4/2015 của Liên bộ: Nội vụ, Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP;

1.6. Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại giải thể đơn vị sự nghiệp công lập;

1.7. Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng;

1.8. Chương trình hành động số 54-CTr/TU ngày 31/01/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện các Nghị quyết Hội nghị Trung ương 6 khóa XII của Đảng.

## **2. Sự cần thiết:**

Trong thời gian qua, hệ thống các đơn vị sự nghiệp của tỉnh đã được đổi mới, sắp xếp lại một bước theo hướng tinh gọn, hoạt động có hiệu lực, hiệu quả. Với chức năng nhiệm vụ được giao các đơn vị sự nghiệp đã góp phần tích cực trong việc giúp các cơ quan, tổ chức hành chính thực hiện chức năng quản lý nhà nước trên các lĩnh vực và thực hiện cung cấp các dịch vụ công trên địa bàn tỉnh như lĩnh vực: Y tế, giáo dục, văn hóa... góp phần vào việc phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

Tuy nhiên, hệ thống tổ chức bộ máy các đơn vị sự nghiệp hiện nay còn công kênh, nhiều đầu mối, hiệu quả hoạt động của một số đơn vị sự nghiệp chưa cao. Ngân sách dành cho các đơn vị sự nghiệp công lập còn lớn, cơ cấu đội ngũ viên chức ở một số đơn vị còn chưa hợp lý, việc thực hiện cơ chế tự chủ về tài chính còn chưa triệt để, việc chuyển đổi từ phí sang giá dịch vụ và lộ trình điều chỉnh giá dịch vụ sự nghiệp công còn chậm...

Do vậy việc sắp xếp, kiện toàn, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp nhằm mục tiêu tinh gọn bộ máy, nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ công cho xã hội, khai thác và sử dụng hiệu quả hơn cơ sở vật chất hiện có và từng bước đổi mới phương thức quản lý tài chính... là hết sức cần thiết.

## **II. THỰC TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP TRỰC THUỘC UBND TỈNH**

**1. Số lượng:** Tính đến tháng 6/2021 có 06 đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, gồm:

- 1.1. Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh;
- 1.2. Ban Quản lý phát triển khu đô thị mới tỉnh;
- 1.3. Ban Quản lý Khu nông nghiệp Ứng dụng công nghệ cao tỉnh;
- 1.4. Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh;
- 1.5. Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh;
- 1.6. Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh.

### **2. Phân loại đơn vị sự nghiệp:**

2.1. Đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo một phần chi thường xuyên: 03 đơn vị, gồm: Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh; Ban Quản lý phát triển khu đô thị mới tỉnh; Ban Quản lý Khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao tỉnh;

2.2. Đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo chi thường xuyên 03 đơn vị, gồm: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh; Ban

Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh.

### **3. Cơ cấu tổ chức và số lượng người làm việc:**

#### **3.1. Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh:**

- Cơ cấu tổ chức gồm Giám đốc; 02 Phó Giám đốc và 12 phòng chuyên môn, nghiệp vụ và đơn vị trực thuộc, trong đó 11 phòng và 01 Trung tâm Quảng cáo - Dịch vụ phát thanh truyền hình (*là đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo kinh phí chi thường xuyên*);

- Số lượng người làm việc được giao năm 2021: 67 chỉ tiêu;

- Số người có mặt: 62 người.

#### **3.2. Ban Quản lý phát triển khu đô thị mới tỉnh:**

- Cơ cấu tổ chức gồm: Giám đốc và 02 Phó Giám đốc và 03 phòng chuyên môn: Phòng Hành chính - Tổng hợp; Phòng quản lý kỹ thuật hạ tầng; Phòng quản lý xúc tiến đầu tư;

- Số lượng người làm việc được giao năm 2021: 10 chỉ tiêu;

- Số người có mặt: 09 người.

#### **3.3. Ban Quản lý Khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao tỉnh:**

- Cơ cấu tổ chức gồm: Giám đốc (*Do Phó Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kiêm nhiệm*); 02 Phó Giám đốc và 01 Phòng Hành chính - Tổng hợp.

- Số lượng người làm việc được giao năm 2021: 07 chỉ tiêu;

- Số người có mặt: 06 người.

#### **3.4. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh:**

- Cơ cấu tổ chức gồm: Giám đốc; 01 Phó Giám đốc và 04 phòng chuyên môn: Văn phòng; Phòng Tài chính - Kế toán; Phòng Kế hoạch - Tổng hợp; Phòng Kỹ thuật - Thẩm định;

- Số lượng người làm việc được phê duyệt: 32 chỉ tiêu;

- Số người có mặt: 26 người.

#### **3.5. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh**

- Cơ cấu tổ chức gồm: Giám đốc; 02 Phó Giám đốc và 03 phòng chuyên môn: Văn phòng; Phòng Kỹ thuật - Thẩm định; Phòng Kế hoạch - Tài chính;

- Số lượng người làm việc được phê duyệt: 23 chỉ tiêu;

- Số người có mặt: 16 người.

#### **3.6. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh**

- Cơ cấu tổ chức gồm: Giám đốc; 03 Phó Giám đốc và 04 phòng chuyên môn: Văn phòng; Phòng Kế hoạch - Tổng hợp; Phòng Kỹ thuật - Thẩm định; Phòng Tài chính - Kế toán;

- Số lượng người làm việc được phê duyệt: 23 chỉ tiêu;
- Số người có mặt: 23 người.

### **III. QUAN ĐIỂM VÀ PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP**

#### **1. Quan điểm:**

Việc tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập phải bảo đảm đúng điều kiện, trình tự, thủ tục và thẩm quyền quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP của Chính phủ (*trường hợp pháp luật chuyên ngành có quy định khác thì thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành*); Một đơn vị sự nghiệp công lập có thể cung ứng nhiều dịch vụ sự nghiệp công cùng loại.

Đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động không hiệu quả thì tổ chức lại hoặc giải thể. Việc tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập không được làm tăng thêm số lượng người hưởng lương từ ngân sách nhà nước đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, bảo đảm thực hiện đúng quy định về số lượng cấp phó của đơn vị, thực hiện tinh giản biên chế theo quy định. Đồng thời, đảm bảo không làm giảm mức độ tự chủ về tài chính hiện có của đơn vị. Trường hợp thực hiện hợp nhất, sáp nhập các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính ở các mức độ khác nhau thì mức độ tự chủ về tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập sau khi hợp nhất, sáp nhập được thực hiện theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền.

#### **2. Phương án sắp xếp**

##### **2.1. Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh:**

- Giữ nguyên là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sắp xếp, thu gọn đầu mối bên trong: Do đơn vị được giao 67 chỉ tiêu biên chế, nên theo quy định về biên chế tối thiểu để thành lập đơn vị cấu thành (*07 người/phòng*), Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh có tối đa 10 đơn vị trực thuộc, gồm (*09 phòng và 01 Trung tâm Quảng cáo*), so với hiện có giảm 02 phòng.

Thời gian thực hiện sau khi Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Đề án.

- Thực hiện Quyết định số 362/QĐ-TTg ngày 03/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch phát triển và quản lý báo chí toàn quốc đến năm 2025, Đài Phát thanh và Truyền hình phải chuyển từ đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên sang đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định (*tại điểm a, khoản 2, Mục III, Điều 1*).

Thời gian thực hiện xong trong tháng 12/2021 (*đi vào hoạt động từ tháng 01/2022*).

Sau khi đơn vị chuyển sang tự đảm bảo chi thường xuyên sẽ điều chuyển 67 chỉ tiêu số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách đã giao cho Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh năm 2021 về Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý để thực hiện chủ trương tinh giản biên chế và bố trí cho các đơn vị sự nghiệp khác theo yêu cầu nhiệm vụ.

##### **2.2. Ban Quản lý phát triển khu đô thị mới tỉnh:**

Giải thể Ban Quản lý phát triển khu đô thị mới tỉnh theo quy định về điều kiện số lượng người làm việc tối thiểu quy định tại Nghị định số

120/2020/NĐ-CP (15 người/đơn vị); Chương trình hành động số 54-CTr/TU ngày 31/01/2018 của Tỉnh ủy và Quyết định 808/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thời gian thực hiện xong trong tháng 9/2021.

Sau khi giải thể sẽ thực hiện việc điều chuyển chức năng, nhiệm vụ, số lượng người làm việc, cụ thể như sau:

- Về chức năng, nhiệm vụ: Điều chuyển chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban về các đơn vị: Sở Xây dựng; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Hà Nam (sau khi hợp nhất). Các dự án của Ban Quản lý phát triển khu đô thị mới đã và đang thực hiện bàn giao lại cho Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố (Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng cấp huyện) tiếp tục triển khai, thực hiện.

- Về viên chức: Điều chuyển lãnh đạo quản lý và các viên chức gắn với các nhiệm vụ được giao về các đơn vị hoặc theo sự phân công của cấp có thẩm quyền.

- Chỉ tiêu số lượng người làm việc: Thu hồi 10 chỉ tiêu biên chế sự nghiệp khác đã giao cho Ban Quản lý phát triển khu đô thị mới năm 2021 về Ủy ban nhân dân tỉnh để quản lý.

2.3. Ban Quản lý Khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao tỉnh:

- Giải thể Ban Quản lý Khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao tỉnh.

- Chuyển nguyên trạng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; viên chức gắn với chỉ tiêu số lượng người làm việc; tài chính, tài sản, trạng thiết bị... về Trung tâm Khuyến nông tỉnh trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

- Bổ sung chỉ tiêu số lượng người làm việc cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để thực hiện nhiệm vụ.

Thời gian thực hiện xong trong tháng 9/2021.

2.4. Đối với các đơn vị: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh:

Hợp nhất 3 đơn vị: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh thành 01 đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

Dự kiến tên gọi sau khi hợp nhất là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Hà Nam.

Thời gian thực hiện: Dự kiến xong trong tháng 9/2021.

2.4.1. Về vị trí chức năng: Là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng.

2.4.2. Về nhiệm vụ, quyền hạn: Thực hiện theo quy định của Luật Xây dựng và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật xây dựng, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng và các quy định khác của pháp luật có liên quan.

2.4.3. Về cơ cấu tổ chức, số lượng người làm việc:

\* Lãnh đạo Ban: Gồm Giám đốc và không quá 03 Phó Giám đốc (Trong trường hợp bố trí vượt quá số lượng cấp phó thì việc xử lý sắp xếp do tăng số lượng cấp phó của đơn vị được thực hiện trong thời hạn tối đa 03 năm kể từ ngày thực hiện sắp xếp).

\* Các phòng chức năng, nghiệp vụ:

- Văn phòng;
- Phòng Tài chính - Kế toán;
- Phòng Kế hoạch - Tổng hợp;
- Phòng Kỹ thuật - Thẩm định;

\* Các phòng điều hành dự án:

- Thành lập tối đa 03 phòng để trực tiếp điều hành quản lý các dự án được giao. Tên gọi cụ thể do Giám đốc Ban phối hợp với Sở Nội vụ trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định.

\* Số lượng người làm việc được phê duyệt: 78 chỉ tiêu (tổng số người có mặt: 65 người).

#### **IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

##### **1. Sở Tài chính:**

1.1. Chủ trì phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chuyển Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh từ đơn vị tự bảo đảm một phần kinh phí chi thường xuyên sang đơn vị tự đảm bảo kinh phí chi thường xuyên theo quy định tại điểm a, khoản 2, Mục III, Điều 1, Quyết định số 362/QĐ-TTg ngày 03/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch phát triển và quản lý báo chí toàn quốc đến năm 2025;

1.2. Hướng dẫn các nội dung xử lý tài chính, tài sản của các đơn vị sau khi sắp xếp, kiện toàn hoặc giải thể.

##### **2. Sở Xây dựng:**

Hướng dẫn các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thực hiện việc điều chuyển, tiếp nhận các nhiệm vụ đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

##### **3. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:**

Chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan có trách nhiệm tiếp nhận nguyên trạng: Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; cơ sở vật chất, trang thiết bị, tài chính, tài sản, nhân sự; bố trí, sắp xếp công chức, viên chức, người lao

động... của Ban Quản lý Khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao tỉnh theo đúng quy định của pháp luật.

#### 4. Sở Nội vụ:

4.1. Chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan tham mưu, trình Ủy ban nhân dân tỉnh các quyết định về việc sắp xếp, kiện toàn, giải thể, hợp nhất các đơn vị sự nghiệp theo quy định;

4.2. Tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh việc bố trí, sắp xếp các chức danh lãnh đạo các đơn vị sau khi sắp xếp, kiện toàn, giải thể, hợp nhất theo quy định.

4.3. Xây dựng phương án và thực hiện việc điều chuyển viên chức về các đơn vị theo phân cấp hiện hành; thực hiện chế độ, chính sách cho các viên chức dôi dư do sắp xếp tổ chức bộ máy theo quy định của pháp luật.

5. Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh: Phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông; Sở Tài chính hoàn thiện hồ sơ, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định phân loại đơn vị.

6. Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố: Phối hợp với các đơn vị có liên quan chỉ đạo các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng trực thuộc trong việc tiếp nhận nhiệm vụ, viên chức; điều chỉnh và phê duyệt Đề án xác định vị trí việc làm theo quy định.

7. Các Ban Quản lý dự án tỉnh phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tài chính, Sở Xây dựng và các đơn vị có liên quan thực hiện việc xây dựng phương án điều chuyển nhiệm vụ, viên chức; xử lý tài chính, tài sản... sau khi sắp xếp, kiện toàn hoặc giải thể.

8. Ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng tỉnh Hà Nam (*sau khi hợp nhất*) có trách nhiệm phối hợp với Sở Nội vụ trình Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức; quyết định ban hành Quy chế hoạt động của Ban. Xây dựng và phê duyệt Đề án xác định vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo hạng chức danh nghề nghiệp theo đúng quy định của pháp luật./.